

Une collection pour soutenir les collaborations entre les municipalités et la santé publique : contexte et méthodologie



GOUVERNANCE MUNICIPALE ET SANTÉ PUBLIQUE AU CANADA

2026

AVANT-PROPOS

Ce document présente le contexte et la méthodologie ayant mené à l'élaboration d'[une collection de fiches sur la gouvernance municipale au Canada](#). Cette collection s'adresse au personnel des organisations de santé publique qui souhaite mieux comprendre le fonctionnement des municipalités afin de se positionner stratégiquement, de collaborer efficacement avec le milieu municipal et d'influencer des décisions favorables à la santé. Cette collaboration est importante, puisque les municipalités exercent une influence directe sur les milieux de vie, donc sur des déterminants clés de la santé des populations.

Cette publication a été développée par le Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (CCNPPS) dans le cadre de sa programmation scientifique régulière. Le CCNPPS est financé par l'Agence de la santé publique du Canada et hébergé par l'Institut national de santé publique du Québec.

FAITS SAILLANTS

- Les municipalités exercent une influence majeure sur les déterminants de la santé. Plusieurs organisations de santé publique expriment donc un besoin de mieux comprendre le fonctionnement des municipalités afin d'intervenir plus stratégiquement et efficacement auprès de ce secteur.
- Le CCNPPS a développé [une collection de fiches](#) pour répondre à certains besoins exprimés par le personnel de santé publique, notamment : mieux comprendre les processus décisionnels municipaux, identifier les personnes à qui s'adresser, repérer les moments propices et adapter ses démarches au contexte municipal.
- Le contenu de ces fiches s'appuie sur une démarche pancanadienne combinant l'analyse comparative des cadres municipaux des dix provinces et trois territoires, une consultation auprès de professionnelles et professionnels de santé publique, et une revue de documents scientifiques et gouvernementaux.
- La consultation a permis de valider les thèmes à aborder, d'identifier les besoins prioritaires et d'ancrer les fiches dans les réalités des milieux urbains et ruraux de diverses régions au Canada.
- Cette collection de fiches vise à soutenir les organisations de santé publique afin de favoriser des collaborations plus efficaces avec le milieu municipal.



1 POURQUOI COMPRENDRE LA GOUVERNANCE MUNICIPALE ?

Les gouvernements municipaux jouent un rôle central dans l'aménagement des milieux de vie, influençant directement la santé et le bien-être de la population qui y réside, y travaille, y étudie, et s'y divertit (Lévesque *et al.*, 2022; Morestin, 2020). Ainsi, ce sont les municipalités qui détiennent les leviers permettant d'atteindre plusieurs objectifs de santé publique.

Cette capacité d'action fait des municipalités des partenaires pertinents — voire essentiels — pour la santé publique. De nombreuses organisations de santé publique cherchent à se rapprocher des municipalités pour améliorer la coordination des actions, développer des projets en collaboration ou encore influencer les décisions municipales afin de les rendre plus favorables à la santé (Morestin, 2020). Cette collaboration demeure toutefois exigeante à construire. Les municipalités ne perçoivent pas toujours clairement la contribution possible de la santé publique, tandis que les organisations de santé publique ne savent pas toujours comment se positionner à l'égard des municipalités.

Le personnel des organisations de santé publique exprime notamment les besoins suivants¹ :

- Comprendre les champs d'action des municipalités;
- Identifier les bons interlocuteurs et les bonnes interlocutrices, par exemple savoir quand s'adresser aux personnes élues plutôt qu'aux fonctionnaires de la municipalité;
- Comprendre les processus décisionnels municipaux et les leviers d'influence potentiels;
- Repérer les moments propices pour intervenir en amont des décisions;
- Développer un langage commun entre la santé publique et le milieu municipal.

Mieux comprendre le fonctionnement municipal permet aux organisations de santé publique et à leur personnel de se positionner stratégiquement, d'établir des relations en ciblant les bons contacts, d'adapter leur approche aux réalités municipales, d'arrimer les objectifs de santé publique aux priorités municipales, d'établir des attentes réalistes et d'intervenir efficacement dans les processus municipaux.

C'est dans cette perspective que [cette collection de fiches](#) a été élaborée. Elle s'adresse au personnel des organisations de santé publique qui souhaite mieux comprendre le fonctionnement des gouvernements municipaux au Canada afin de collaborer plus efficacement avec le milieu municipal.

Les fiches abordent les sujets suivants :

- Fiche 1 : Le rôle du conseil municipal et des personnes élues
- Fiche 2 : Le rôle de l'administration municipale
- Fiche 3 : La prise de décision municipale

¹ Besoins exprimés lors de consultations menées auprès de professionnelles et professionnels de santé publique au Canada (voir [la section Méthodologie](#)).

- Fiche 4 : Le budget municipal
- Fiche 5 : La participation publique aux affaires municipales
- Fiche 6 : Les approches prometteuses pour collaborer avec les municipalités
- Fiche 7 : Les systèmes municipaux à paliers multiples
- Fiche 8 : Les relations entre municipalités et gouvernements autochtones voisins

Cette collection complète le guide pratique *Comment collaborer avec les municipalités* (Morestin, 2020), également développé par le CCNPPS. Alors que ce guide met principalement l'accent sur les stratégies concrètes de collaboration, la présente collection vise à offrir une compréhension approfondie des rouages institutionnels appuyée sur une base solide de données scientifiques, gouvernementales et issues du terrain. Ensemble, ces deux outils permettent de mieux comprendre les réalités municipales et de soutenir le développement de collaborations durables et adaptées aux contextes locaux.

2 MÉTHODOLOGIE ET LIMITES

2.1 Méthodologie

Le contenu des fiches a été élaboré en trois phases².

Phase 1 : Une recherche systématique a été menée dans les guides destinés aux personnes nouvellement élues au conseil municipal (tableau 1). Accessibles sur les sites Web officiels des dix provinces et des trois territoires du Canada, ces guides décrivent les rôles et responsabilités des personnes élues et de l'administration municipale, ainsi que les structures de base de la gouvernance municipale. Les aspects qui intéressent particulièrement les organisations de santé publique en ont été extraits. Ces données ont ensuite été analysées de manière comparative pour identifier les éléments communs aux municipalités partout au Canada et les particularités dans certains territoires et provinces. Cette première phase a été menée en collaboration avec l'Université du Québec à Montréal et l'Université de Sherbrooke.

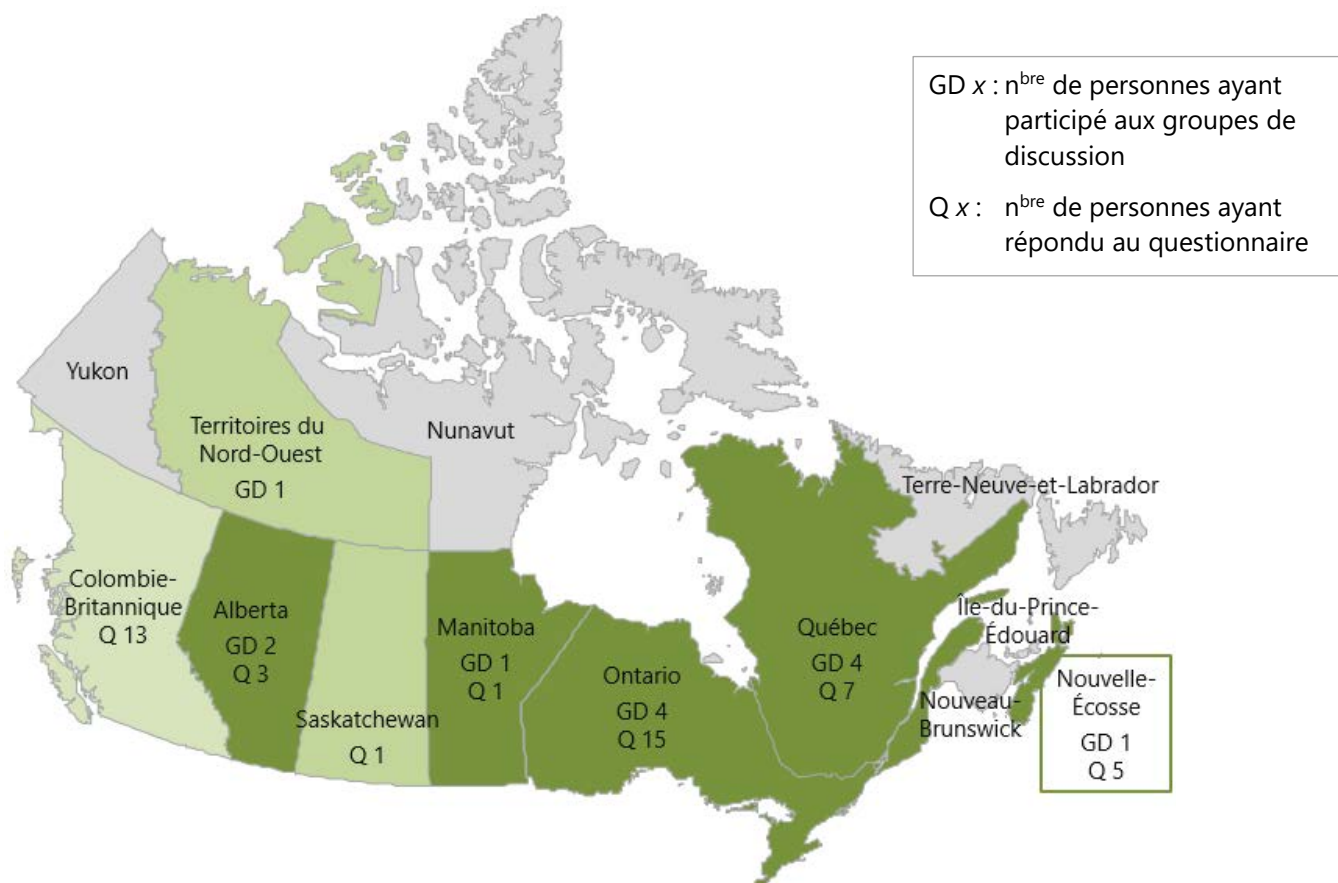
Phase 2 : Une consultation a ensuite été menée auprès de professionnelles et professionnels d'organisations gouvernementales de santé publique, par l'intermédiaire de :

- Trois groupes de discussion réunissant au total 13 personnes;
- Un questionnaire rempli par 45 personnes.

La consultation a permis de recueillir les besoins en matière de connaissances et les attentes de personnes œuvrant dans des milieux variés : urbains ou ruraux, dans diverses régions du Canada (figure 1). Elle a permis de valider les thèmes à aborder dans la collection de fiches, d'identifier les aspects à approfondir sur certains sujets et de recueillir des suggestions pour adapter le contenu des fiches aux réalités du terrain.

² La fiche 8, portant sur les relations entre municipalités et gouvernements autochtones voisins, sera élaborée selon une méthodologie distincte, en collaboration avec des partenaires de recherche autochtones.

Figure 1 Répartition des personnes ayant participé à la consultation



Carte adaptée de FreePowerPointMaps.com

Phase 3 : Les fiches ont été rédigées en intégrant les données recueillies lors des phases 1 et 2, complétées par d'autres sources documentaires pour combler certaines lacunes et enrichir le contenu :

- Revue sélective de la littérature scientifique issue des disciplines de l'administration publique et de la science politique;
- Revue sélective de documents institutionnels (textes législatifs, rapports).

Enfin, les fiches ont fait l'objet de deux révisions par les pairs : une révision scientifique et une révision par un groupe de professionnelles de santé publique possédant une expérience dans les collaborations avec le milieu municipal.

Tableau 1 Guides et ressources sur la gouvernance municipale au Canada consultés

BC	Union of BC Municipalities. (2022). <i>Local government fact sheets. A reference guide to local government planning & operations.</i> Ministry of Municipal Affairs – British Columbia et Local Government Management Association of British Columbia. (2022). <i>Procedure bylaw guide: For B.C.'s local governments.</i> Ministry of Municipal Affairs – British Columbia. (2022). <i>Candidate's guide to local elections in B.C.</i>
AB	Municipal Affairs – Government of Alberta. (2025). <i>What every councillor needs to know. A council member's handbook.</i>
SK	Ministry of Government Relations – Government of Saskatchewan. (2023). <i>Municipal administration reference guide.</i> Government of Saskatchewan. (2024). <i>Council member's handbook: For Saskatchewan municipalities.</i>
MB	Association of Manitoba Municipalities, Manitoba Municipal Administrators et Municipal Relations – Government of Manitoba. (2022). <i>Council member's guide: Once elected, what's expected?</i>
ON	Ministère des Affaires municipales et du Logement – Gouvernement de l'Ontario. (2018). <i>Guide de la conseillère ou du conseiller municipal.</i>
QC	Ministère des Affaires municipales et de l'Habitation – Gouvernement du Québec. (2025). <i>Guide d'accueil et de référence pour les élu·es et les élus municipaux.</i>
NB	Ministère de l'Environnement et des Gouvernements locaux du Nouveau-Brunswick. (2018). <i>Guide de référence de la Loi sur la gouvernance locale.</i>
NS	Municipal Affairs and Housing – Nova Scotia. (2024). <i>Guide for new municipal councillors.</i>
PE	Government of Prince Edward Island. (2022). <i>Local government resource handbook. Guide to the Municipal Government Act.</i>
NL	Department of Municipal and Provincial Affairs – Newfoundland and Labrador. (2021). <i>Municipal council handbook.</i>
YT	En l'absence d'un guide actualisé, la loi mise à jour en 2024 a été consultée : Government of Yukon. <i>Municipal act</i>, RSY 2002, c. 154.
NT	NWT Association of Communities et Department of Municipal and Community Affairs – Government of the Northwest Territories. (2009). <i>Community councillor handbook.</i>
NU	Nunavut Municipal Training Organization. (2021). <i>Nunavut councillors handbook.</i>

Remarque 1 : les sources figurant dans ce tableau ne sont pas citées de nouveau dans les autres fiches de la collection.

Remarque 2 : le site Web du CCNPPS présente ces sources, ainsi qu'une liste plus complète de [ressources sur la gouvernance des municipalités canadiennes](#) par province et territoire.

2.2 Limites

La consultation menée auprès du personnel d'organisations de santé publique, bien que représentative de diverses réalités canadiennes, ne couvre pas l'ensemble des provinces et territoires.

Les guides destinés aux personnes nouvellement élues au conseil municipal présentent des généralités concernant l'ensemble des municipalités d'une province ou d'un territoire, de sorte qu'ils ne tiennent pas compte des distinctions à faire entre les petites et les grandes municipalités. De plus, ces guides ne précisent pas toujours les pratiques qui, sans être exigées par la loi, peuvent néanmoins être mises en œuvre par les municipalités; une certaine latitude étant laissée aux municipalités pour organiser leur gouvernance.

Par conséquent, d'autres sources documentaires ont été mobilisées durant la phase 3 pour mieux refléter les nuances qui peuvent exister. Cette revue de littérature complémentaire a été sélective et ad hoc, compte tenu de l'étendue et de la diversité des sujets abordés. La réalisation d'une revue systématique de la littérature pour l'ensemble des thèmes couverts dépassait en effet les ressources et le temps alloués dans le cadre de ce projet. Les sources documentaires mobilisées sont toutefois diverses et réputées.

Les réalités des gouvernements autochtones et de leurs relations avec les municipalités sont abordées de façon limitée dans cette collection, à l'exception de la fiche 8, qui leur est consacrée.

Pour finir, cette collection de fiches reflète les informations accessibles au moment de la rédaction et pourrait ne pas intégrer certaines évolutions récentes.

RÉFÉRENCES

Lévesque, J., Gervais, M.-J., Robitaille, É. et Couture Ménard, M.-È. (2022). *L'action municipale pour créer des environnements favorables à la santé et à la qualité de vie — un cadre d'analyse systémique*. Institut national de santé publique du Québec.

<https://www.inspq.qc.ca/sites/default/files/2024-06/3262-qualite-vie-action-municipale-fr.pdf>

Morestin, F. (2020). *Comment collaborer avec les municipalités ? Un guide pratique pour les acteurs de la santé publique*. Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé. <https://ccnpps-ncchpp.ca/fr/comment-collaborer-avec-les-municipalites-un-guide-pratique-pour-les-acteurs-de-la-sante-publique/>

Une collection pour soutenir les collaborations entre les municipalités et la santé publique : contexte et méthodologie

AUTRICES

Laure Baglinière
Florence Morestin
Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

SOUS LA COORDINATION DE

Marianne Jacques
Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

EN COLLABORATION AVEC

Gabrielle Lorimier Dugas sous la supervision de Carole Clavier
Université du Québec à Montréal et Groupe d'études sur les politiques publiques et la santé des populations

Alice Koeke sous la supervision de Marie-Ève Couture-Ménard
Université de Sherbrooke, Faculté de droit

RÉVISION

Révisseuse scientifique ayant requis l'anonymat

Laura Chow
Vancouver Coastal Health

Z'Anne Harvey-Jansen
Agente de promotion de la santé retraitée en 2025 (Alberta)

Louise Hopper
Nova Scotia Health Authority

Marie Poirier
Direction de santé publique, Santé Québec Outaouais

Sue Shikaze
Lakelands Public Health

Les réviseuses ont été conviées à apporter des commentaires sur la version pré finale de cette fiche et en conséquence, n'en ont pas révisé ni endossé le contenu final.

Les autrices ainsi que les réviseuses ont dûment rempli leurs déclarations d'intérêts et aucune situation à risque de conflits d'intérêts réels, apparents ou potentiels n'a été relevée.

SOUTIEN À L'ÉDITION

Mylène Maguire
Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé

CITATION SUGGÉRÉE

Baglinière, L. et Morestin, F. (2026). *Une collection pour soutenir les collaborations entre les municipalités et la santé publique : contexte et méthodologie*. Gouvernance municipale et santé publique au Canada. Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé.

La production de ce document a été rendue possible grâce à une contribution financière provenant de l'Agence de la santé publique du Canada (ASPC) par l'intermédiaire du financement du Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (CCNPPS). Le CCNPPS est hébergé à l'Institut national de santé publique du Québec (INSPQ). Les vues exprimées ici ne reflètent pas nécessairement la position officielle de l'ASPC.

Les reproductions à des fins d'étude privée ou de recherche sont autorisées en vertu de l'article 29 de la Loi sur le droit d'auteur. Toute autre utilisation doit faire l'objet d'une autorisation du gouvernement du Québec qui détient les droits exclusifs de propriété intellectuelle sur ce document. Cette autorisation peut être obtenue en écrivant un courriel à : droits.dauteur.inspq@inspq.qc.ca.

Les données contenues dans le document peuvent être citées, à condition d'en mentionner la source.

Dépôt légal — 3^e trimestre (2026)
Bibliothèque et Archives nationales du Québec
ISBN : 978-2-550-04511-8 (PDF anglais [Ensemble])
ISBN : 978-2-555-04502-6 (PDF anglais)
ISBN : 978-2-555-04509-5 (PDF [Ensemble])
ISBN : 978-2-555-04501-9 (PDF)
DOI : <https://doi.org/10.64490/IBWB1998>

© Gouvernement du Québec (2026)

N° de publication : 3855

